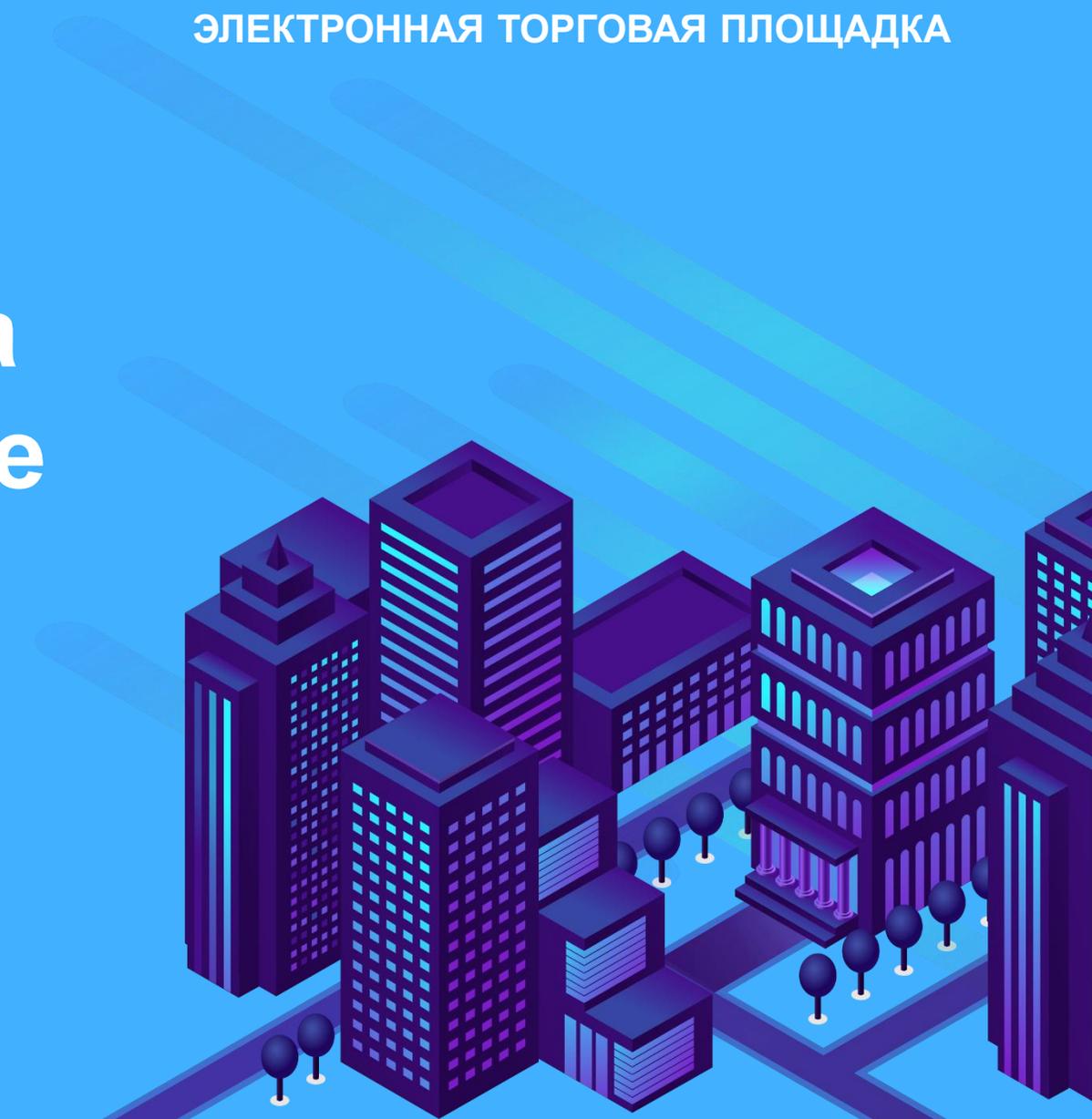


Особенности закупки работ в рамках закона о контрактной системе

Тема 3: Единые и дополнительные требования к участникам

Вергунова Ольга Викторовна - руководитель отдела методологии





Вергунова Ольга Викторовна

Руководитель отдела методологии и обучения
ЭТП «Фабрикант».

Эксперт, консультант с непрерывной практикой
в регламентированных закупках с 2003 года.

Преподаватель с опытом работы более 15-ти лет.

Telegram-канал «Вергунова о закупках»:



https://t.me/vergunova_o_zakupkah

Социальные сети ЭТП Фабрикант:



<https://t.me/ETPFabrikant>



https://vk.com/fabrikant_info



<https://www.youtube.com/user/FabrikantInfo>

Единые требования к участникам

Блок 1

Пункт 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

- Требование о членстве в СРО
- Требование о наличии лицензии

Пункт 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

(утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017):

Если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ

Строительство, реконструкция, капремонт

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 10 миллионов рублей.

ч. 5 ст. 55.31 ГрК РФ

Снос

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, может выполнять работы по договорам подряда на осуществление сноса в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 1 миллиона рублей.

ч. 4 ст. 48 ГрК РФ

Проектирование

Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса ... должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

ч. 2 ст. 47 ГрК РФ

Изыскания

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий ... должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

статья 55.17 ГрК РФ

В единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах включается информация о членах саморегулируемой организации, о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации, а также сведения об их обязательствах соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным такими лицами с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Формирование и ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах осуществляются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.

ПП РФ от 25.05.2022 N 945

статья 55.20 ГрК РФ

Создаются национальные объединения саморегулируемых организаций следующих видов:

- 1) Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 2) Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

НОПРИЗ

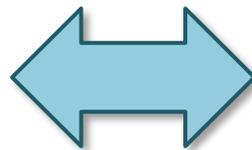
<https://www.nopriz.ru/nreesters/elektronnyy-reestr/>

НОСТРОЙ

<https://reestr.nostroy.ru/sro/all/member/list>

Изменения с 01.09.2022

Подпункт «н» пункта 1 части 1 статьи 43 44-ФЗ: в состав заявки входят документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона



Часть 5 статьи 55.17 ГрК РФ: Сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Совместное письмо Минфина России от 03.10.2022 № 24-01-07/952 79 и Минстроя России от 03.10.2022 № БО737-Си/02

В составе заявки ничего не требовать, самостоятельно осуществлять проверку соответствия и наличия сведений об участнике в СРО

Размеры взносов - различные подходы в судебной практике

Суть дела: заявитель обжалует действия заказчика по неправомерному определению победителя, так как на момент подведения итогов закупки последним не был сделан взнос в компенсационный фонд в необходимом размере

Суть решения: По результатам рассмотрения жалобы общества антимонопольный орган пришел к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, поскольку победителем в составе заявки представлена выписка из реестра членов СРО, а также к моменту заключения контракта названное общество обладало требуемым компенсационным фондом. Суд соглашается с выводом антимонопольного органа и указывает, что ООО в момент подачи заявок и подведения итогов действительно не обладало компенсационным фондом, между тем, данная организация являлась членом саморегулируемой организации. Также судами обоснованно отмечено и то, что ООО могло принять участие в конкурентной борьбе и в составе второй части заявки приложило выписку из реестра членов СРО, подтверждающую, что указанное лицо соответствует требованиям аукционной документации. При этом в самой аукционной документации напрямую указано, что участник должен подтвердить соответствие требованиям статьи 31 Закона о контрактной системе выпиской из реестра членов СРО.

Реквизиты: Определение Верховного Суда РФ от 21.03.2019 N 305-КГ18-26008 по делу N А40-27939/2018

Аналогичное решение: Постановление 5 ААС от 16.02.2021 N 05АП-7849/2020 по делу N А59-8/2020 (оставленное в силе Определением Верховного Суда РФ от 03.09.2021 N 303-ЭС21-1483)

ВС против ВС

Суть дела: заявитель обжалует действия заказчика по неправомерному определению победителя, так как на момент подведения итогов закупки последним не был сделан взнос в компенсационный фонд в необходимом размере

Суть решения: заказчиком было установлено требование о предоставлении копии выписки из реестра членов СРО в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. На момент рассмотрения заявок ООО предоставило выписку из реестра членов СРО, в соответствии с которой у участника закупки отсутствует уровень ответственности по обязательствам по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договора, а также размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет 0 руб. УФАС сделал вывод о том, что заявка не соответствовала требованиям документации, суды позицию УФАС поддержали.

Реквизиты: Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2022 N 309-ЭС21-27338 по делу N А60-66742/2020

- ✓ В извещении о закупке необходимо не просто требовать членство в СРО, но и прямо устанавливать, что у участника должен быть сделан соответствующий его ценовому предложению взнос в фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии со статьей 55.16 Градостроительного Кодекса РФ
- ✓ Проверка размера вноса осуществляется именно по рассмотрении заявок, а не перед заключением контракта (как иногда указывает суд)

См., например, Решение ФАС России по закупке №0322100005118000001 от 08.12.2022, по закупке №0351100000722000086 от 17.11.2022 и т.д.

Каким образом устанавливать требования по членству в СРО по закупкам строительного контроля?
Надо исходить из НМЦ самого строительства объекта или НМЦК строительного контроля?

СРО на строй контроль
определяется исходя из цены
«контролируемого» объекта

СРО на строй контроль
определяется исходя из цены
контракта на стройконтроль

- ✓ Письмо Минстроя России от 12.02.2021 N 5265-ТБ/02 «Об осуществлении строительного контроля саморегулируемыми организациями, выполняющими функции технического заказчика»
- ✓ Определение Верховного Суда РФ от 13.08.2021 N 310-ЭС21-12795 по делу N А84-5408/2019
- ✓ Определение Верховного Суда РФ от 21.10.2019 N 309-ЭС19-18504 по делу N А71-16106/2018
- ✓ Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 11.08.2022 N Ф04-2407/2022 по делу N А46-17529/2021
- ✓ Решение ФАС России по закупке №0351100000722000086 от 17.11.2022 г., по закупке №0372100021622000099 от 11.10.2022 г.

Определение Верховного Суда РФ от 13.12.2021 N 306-ЭС21-18225 по делу N А55-22284/2020

73-ФЗ + 99-ФЗ + ПП от 28.01.2022 N 67

Сохранение ОКН

Деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - осуществляется на основании лицензии

99-ФЗ + ПП от 28.07.2020 №1128

Средства обеспечения пожарной безопасности

Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - осуществляется на основании лицензии



Что является подтверждающим документом?

В соответствии с ПП от 29.12.2020 №2343, п. 22: По заявлению заинтересованного лица сведения о конкретной лицензии предоставляются в порядке, предусмотренном в части 8 статьи 21 Федерального закона №99-ФЗ, в форме выписки из реестра лицензий, либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата. См., например, Решение Санкт-Петербургского УФАС России по закупке №0172200001623000008 от 13.03.2023, Чувашского УФАС России по закупке №0315100000523000003 от 10.03.2023 г.

Единые требования - спорный вопрос

Вправе/обязан ли заказчик при закупке работ по сохранению объекта культурного наследия требовать одновременно наличие лицензии на ОКН и допуска СРО?

Нельзя

Решение Санкт-Петербургского УФАС
России по закупке №0172200004421000210
от 13.08.2021

Решение Краснодарского УФАС России по
закупке № 0818500000821000710 от
11.03.2021

Можно/нужно

Решение Московского УФАС России по закупке
№0373100011222000015 от 26.07.2022

Решение Рязанского УФАС России по закупке
№0859200001121009960 от 04.10.2021

Постановление Двенадцатого арбитражного
апелляционного суда от 28.09.2022 по делу N А57-
14718/2021

Постановление Арбитражного суда Северо-
Западного округа от 27.01.2015 N Ф07-469/2014
по делу N А56-36250/2014

Дополнительные требования к участникам

Блок 2

Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки; наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
<p>1. Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объект культурного наследия), при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов</p> <p>НМЦК свыше 500 тыс. руб. Также применяется к выявленному объекту культурного наследия Также применяется при закупках по части 16.2 статьи 34</p>	<p>Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.</p> <p>Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20% НМЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия; 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)</p>

Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям

2.	Работы по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	<p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов;</p> <p>Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;</p> <p>3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия.</p>	
	<p>НМЦК свыше 500 тыс. руб.</p> <p>Также применяется к выявленному объекту культурного наследия</p> <p>Также применяется при закупках по части 16.2 статьи 34</p>	<p>2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;</p> <p>3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;</p> <p>4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)</p>
		<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК</p>	

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки; наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
<p>6. Работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности</p> <p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.</p> <p>Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20% НМЦК</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Исполненный договор.2. Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.3. Положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). <p>Если по договору проектирование/изыскания велись по нескольким объектам, то положительное заключение должно быть предоставлено на все такие объекты</p>

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

7.	Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
<p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p>	<p>1. исполненный договор;</p> <p>2. акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3. разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>*Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p>	
<p>Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капремонту и/или сносу</p>	<p>2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)</p>	<p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p>	
<p>Позиция применяется также при закупке по ч. 16, ч. 16.1 ст. 34, ч. 56 ст. 112</p>	<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> — не менее 50% НМЦК, если НМЦК не превышает 100 млн рублей; — не менее 40% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 100 млн рублей, но не превышает 500 млн рублей; — не менее 30% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 500 млн рублей 		

Когда не выдается разрешение на ввод объекта в эксплуатацию:

Часть 15 статьи 55 ГрК РФ

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

Часть 17 статьи 51 ГрК РФ

Выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

- 1) строительства, реконструкции гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства, реконструкции на садовом земельном участке жилого дома, садового дома, хозяйственных построек, определенных в соответствии с законодательством в сфере садоводства и огородничества;
- 1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства (за исключением строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации");
- 2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- 3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования, критерии отнесения к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;
- 4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;
 - 4.1) капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе в случае, указанном в части 11 статьи 52 настоящего Кодекса;
 - 4.2) строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр;
 - 4.3) строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;
 - 4.4) строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно;
 - 4.5) размещения антенных опор (мачт и башен) высотой до 50 метров, предназначенных для размещения средств связи;
- 5) иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Когда не выдается разрешение на ввод объекта в эксплуатацию:

Постановление Правительства РФ от
12.11.2020 N 1816

«Иные» случаи, когда на строительство, реконструкцию не требуется разрешение на строительство:

- ✓ линий связи и сооружений связи, не являющихся особо опасными, технически сложными объектами связи;
- ✓ линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов;
- ✓ тепловых сетей, транспортирующих водяной пар с рабочим давлением до 1,6 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 150 °С включительно;
- ✓ водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм;
- ✓ линейных сооружений водоотведения диаметром до 1000 мм;
- ✓ линейных объектов, размещаемых пользователем недр в целях проведения работ по геологическому изучению недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых в границах участков недр, при условии, что такие объекты не являются особо опасными, технически сложными и уникальными объектами и одновременно строительство, реконструкция таких объектов осуществляются за пределами границ населенных пунктов;
- ✓ отдельно стоящих ветроэнергетических установок высотой менее чем 250 метров, а также солнечных батарей;
- ✓ автомобильных дорог IV и V категории;
- ✓ объектов капитального строительства, являющихся элементами обустройства автомобильных дорог и (или) защитными дорожными сооружениями и размещаемых в полосе отвода автомобильных дорог;
- ✓ местных улиц, местных дорог, проездов улично-дорожной сети сельских поселений;
- ✓ пешеходных улиц и площадей городов;
- ✓ парковых дорог, проездов, велосипедных дорожек;
- ✓ объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 мегапаскаля включительно.

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

8.	Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17 настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	<p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p> <p>Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капитальному ремонту и/или сносу</p>	<p>1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p>
	<p>Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капитальному ремонту и/или сносу</p>	<p>2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги</p>	<p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p>
<p>Позиция применяется также при закупке по ч. 16, ч. 16.1 ст.34, ч. 56 ст. 112</p>	<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции должна составлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> — не менее 50% НМЦК, если НМЦК не превышает 100 млн рублей; — не менее 40% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 100 млн рублей, но не превышает 500 млн рублей; — не менее 30 % НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 500 млн рублей 		

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

9.	Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
<p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p>	<p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории</p> <p>Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ</p>	
<p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>*Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p>	
	<p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)</p>	<p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p>	
<p>Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК</p>			

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

10.	Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	<p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p>	<p>1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ</p>	
<p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p>	<p>1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>* Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p>	
	<p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)</p>	<p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p>	
<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК</p>			

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

<p>11. Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги</p> <p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги; Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.</p>	<p>Документы</p> <p>1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ</p> <p>1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p> <p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК</p>
--	---	---

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

<p>12. Работы по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта)</p> <p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта); Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p> <p>2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).</p>	<p>Документы</p> <p>1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ</p> <p>1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p> <p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции должна составлять не менее 20% НМЦК</p>
---	--	---

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

13. Работы по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
<p>НМЦК свыше 10 млн руб. для федеральных нужд</p> <p>НМЦК свыше 5 млн руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p>	<p>1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства;</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>* Акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений</p>
	<p>2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства</p>	<p>1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации*;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</p> <p>* В соответствии с пунктом 28 ПП № 87: Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию</p>
<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК</p>		

Дополнительные требования в сфере градостроительной деятельности

<p>14 Работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений</p> <p>НМЦК свыше 1 млн руб.</p>	<p>Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений.</p> <p>Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p> <p>Цена выполненных работ, оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20% НМЦК</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Исполненный договор.2. Акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг
--	--	---

<p>15 Работы по текущему ремонту зданий, сооружений</p> <p>НМЦК свыше 1 млн руб.</p>	<p>Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <ol style="list-style-type: none">1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Исполненный договор.2. Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ
---	---	---

Дополнительные требования в сфере дорожной деятельности



<p>17. Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги НМЦК свыше 10 млн. руб. для федеральных нужд, НМЦК свыше 5 млн. руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд</p> <p>Позиция применяется также, когда помимо строительства/реконструкции предусмотрены работы по капитальному ремонту и/или сносу. Позиция применяется также при закупке по ч. 16, ч. 16.1 ст.34, ч. 56 ст. 112</p>	<p>Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;</p> <p>2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ</p> <p>3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.</p>	<p>Документы</p> <p>1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ *акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения, без приложений; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации*; * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</p>
<p>Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции должна составлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не менее 50% НМЦК, если НМЦК не превышает 100 млн. рублей; - не менее 40% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; - не менее 30% НМЦК, если НМЦК составляет или превышает 500 млн. рублей 		

Дополнительные требования в сфере дорожной деятельности



18. Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги НМЦК свыше 10 млн. руб. для федеральных нужд, НМЦК свыше 5 млн. руб. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:	Документы
	1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги. Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.
	2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги. Такой договор может быть только по 44-ФЗ или 223-ФЗ	1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.
	3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги	1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства*, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ *акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам N КС-11, N КС-14 и акт приемки ОКС по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных ОКС производственного и непромышленного назначения, без приложений; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.
	4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.	1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации*; * В соответствии с пунктом 28 ПП №87: Раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию
Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% НМЦК		

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Должна ли комиссия по закупкам изучать не только документы, переданные от оператора и полученные последним при аккредитации, но и дополнительные документы, которые участник положил непосредственно в заявку?

Вариант №1: нет, не должна. Закон обязывает участника передать эти документы именно через оператора электронной площадки.

Административная практика: Участник при аккредитации приложил исполненный контракт на 3 млн. руб. (дополнительное требование не менее 4 млн. руб.), при этом в составе заявки предоставил и иные контракты/договоры. Комиссия заявку отклонила со ссылкой на пункт 3 части 6 статьи 43, согласно которому данные документы передаются оператором торговой площадки. Действия комиссии признаны правомерными.

*См. Решение Якутского УФАС по закупке 0316100007222000005 от 18.02.2022 (аналогичные дела: Архангельское УФАС по закупке 0124200000622003557 от 05.07.2022, Курганское УФАС по закупке 0843500000222000649 от 30.03.2022, Тульское УФАС по закупке 0166300024722000170 от 02.06.2022)

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Должна ли комиссия по закупкам изучать не только документы, переданные от оператора и полученные последним при аккредитации, но и дополнительные документы, которые участник положил непосредственно в заявку?

Вариант №1:
нет, не
должен.

Судебная практика: В составе аккредитационных документов Заявителя представлены: договор; акт приемки законченного строительством объекта; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. При этом акт приемки законченного строительством объекта не содержит сведений, подтверждающих стоимость выполненных работ. Вывод суда - Довод Заявителя о том, что Заказчиком могут быть учтены в качестве подтверждения соответствия участника закупки требованиям Постановления №2571, документы, приложенные участником закупки во второй части заявки на участие в закупке, прямо противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

*См. Решение АС города Москвы по делу А40-100012/22-148-520 от 29.09.2022

Вариант №2:
да, должен.

Судебная практика: При проведении закупки оператором ЭП направлен в качестве подтверждения опыта контракт, предмет которого не соответствует требованиями ПП 2571. Однако в составе заявки участником предоставлен иной контракт, отвечающий установленным требованиям. Вывод суда - действия комиссии по отклонению заявки признаны незаконными.

*См. Решение 1 арбитражного апелляционного суда от 29.08.2022 по делу N А38-1239/2022

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Должна ли комиссия по закупкам изучать не только документы, переданные от оператора и полученные последним при аккредитации, но и дополнительные документы, которые участник положил непосредственно в заявку?

Вывод: основной тренд - комиссия должна рассматривать только те документы, которые направлены оператором ЭП в составе аккредитационных данных. Однако, единичные решения содержат и противоположную позицию

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Должен ли оператор проверять документы, входящие в состав аккредитационных данных участника?

Нет, не должен.

Судебная практика: Предметом закупки являлись строительные работы, Заказчиком установлены дополнительные требования согласно пункту 8 Приложения к ПП 2571. Участником через оператора ЭТП предоставлены копия муниципального контракта от 16.10.2017 № 92-2017/С); акты приемки выполненных работ по форме КС-2; разрешение на строительство от 24.12.2017; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31.08.2018. Однако после проверки сведений в ЕИС заказчиком выявлено, что они отличаются от предоставленных участником: согласно сведениям ЕИС договор заключен 16.10.2015, при этом срок исполнения прекращен 31.12.2016. Заказчик полагает, что данное несоответствие должен был выявить оператор ЭТП при аккредитации участника по доп требованиям. Суд с данной позицией не согласен: в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе Оператор электронной площадки проверяет документы на соответствие Перечню, а не осуществляет оценку указанных документов на предмет соответствия участника закупки требованиям Постановления № 2571.

*См. Определение 9 ААС по делу А40-79987/22-93-592 от 21.11.2022 г.
Постановление Арбитражный суд Московского округа по делу №40-128238/2022 от 23.03.2023 г.

Но! Оператор может проверить документы и вернуть их. Такие действия, как правило, признаются обоснованными.

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Сколько исполненных контрактов/договоров должен направить оператор для целей подтверждения соответствия участника установленным дополнительным требованиям?

Административная практика: ФАС отмечает, что в соответствии с нормами ПП 2571 документом, подтверждающим соответствие дополнительным требованиям, является один исполненный договор (контракт), и, следовательно, оператор должен направить только одну копию контракта/одну реестровую запись.

*См. Решение ФАС России по делу N П-366/22 от 28.09.2022 г. (внеплановая проверка в рамках закупки №0851200000622005225), Решение ФАС России от 24.06.2022 г. по делу N П-218/22 (внеплановая проверка в рамках закупки №0851200000622003316), Решение ФАС России от 24.06.2022 г. по делу N П-217/22 (внеплановая проверка в рамках закупки №0851200000622003122)

Важно! В указанных случаях рассматривались не действия комиссии заказчика (она фактически вынуждена рассматривать все документы, направленные оператором), а действия именно оператора, который неправомерно аккредитовал участника. Так как к моменту принятия решений контракты были заключены, предписание ФАС выдавать не стал.

Основные спорные вопросы по ПП 2571

Должен ли участник предоставить все приложения к контракту и закрывающим документам, подтверждающим наличие опыта?

*Кроме проектной документации, являющейся приложением к договору и/или акту приемки

Административная практика: Участник не предоставил приложения к контракту (Расчет цены, График выполнения работ и график оплаты), заявка была отклонена. Отклонение признали правомерным. Важно, что указанный контракт был размещен в ЕИС и также без указанных приложений

*См. Решение Ставропольского УФАС по закупке 0121200004722000132 от 11.04.2022

Открытый вопрос:

Согласно ПП 2571 требуются акты приемки объекта капитального строительства (N КС-11, N КС-14, акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным СП) и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (Приказ Минстроя России от 19.02.2015 N 117/пр)

Приложением к разрешению является не проектная документация, а Технический план.

Вопрос: необходимо ли отказать в допуске, если технический план не предоставлен? Применимо ли Письмо ФАС России от 22.05.2020 N ИА/43260/20?

Техплан не нужен

Решение АС Саха-Якутия (дело А58-2635/2022 от 05.08.2022), АС Восточно-Сибирского округа (дело №А58-2635/2022 от 13.12.2022)

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Должна ли комиссия отклонить заявку, если данные из ЕИС не совпадают с предоставленными участником? - СИТУАЦИЯ ЯВНОГО ПРОТИВОРЕЧИЯ

Вариант
№1:
ОТКЛОНИТЬ

Административная практика: В контракте, содержащемся в ЕИС, было прямо предусмотрено, что требуется прохождение госэкспертизы (контракт на ПСД). Дополнительно на площадке размещен документ - письмо от заказчика о том, что госэкспертиза не требуется. ФАС заключает: при рассмотрении заявок комиссия заказчика в первую очередь должна ориентироваться на информацию об исполнении контракта (договора), содержащуюся в ЕИС.
*См. Решение Приморского УФАС по закупке 0316100007222000005 от 09.03.2022

Судебная практика: В качестве документа, подтверждающего наличие опыта у участника закупки, предоставлен исполненный контракт и акты, однако акт ввода в эксплуатацию отсутствует. Заказчик, полагая, что пункт 8.10 представленного Обществом контракта содержит информацию о необходимости составления акта ввода в эксплуатацию объекта, который не был представлен Обществом, отклонил заявку.

Суд не согласился с таким подходом. Согласно пункту 11 приложения к ПП РФ № 2571 разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию требуется за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816 утвержден перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство. В частности, для строительства водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм не требуется получение разрешения на строительство. Максимальный же диаметр водопровода Заказчика составил 225 мм, ввиду чего разрешение на ввод не требуется.

*См. Решение АС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по делу №№ А56-67906/2022 от 13 сентября 2022 года

Вариант №2:
не все так
однозначно...

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Должна ли комиссия отклонить заявку, если данные из ЕИС не совпадают с предоставленными участником? - СИТУАЦИЯ СПОРНОГО ПРОТИВОРЕЧНИЯ

Основной спор о
контрактах на
стадии
«исполнение» в
ЕИС

Административная практика: Участником предоставлен контракт и документы, подтверждающие его исполнение. Вместе с тем, в реестре контрактов контракт находится на стадии «Исполнение», никаких закрывающих документов не размещено.

Комиссия отклонила заявку. ФАС признал действия комиссии законными
*См. Решение Удмуртского УФАС по закупке 0813500000122004689 от 29.04.2022

Административная практика (противоположная): Ситуация аналогичная, но вывод противоположный - ФАС указывает, что размещение документов в ЕИС не является обязанностью подрядчика, а целиком зависит от заказчика.

*См. Решение Марийского УФАС России по закупке 0108300000822000001 от 09.03.2022
Также подтверждено Постановлением 1 ААС от 29.08.2022 по делу N А38-1239/2022

Общая тенденция: не учитывать стадию исполнения контракта в ЕИС, так как «закрытие» контракта - это прерогатива Заказчика и повлиять на него в части исполнения данной обязанности
Поставщик не может

Основные спорные вопросы по ПП 2571

ПП 2571: допустим ли субподряд?

Стандартные доводы ФАС из решений:



В соответствии с пунктом 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Пунктом 1 статьи 706 ГК РФ предусмотрено, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика. Таким образом, в соответствии с положениями ГК РФ договор на выполнение строительных работ - это договор, заключенный генеральным подрядчиком непосредственно с заказчиком;



Отвечает перед заказчиком за выполнение всего комплекса работ, установленных договором (контрактом) именно генеральный подрядчик. И именно генеральный подрядчик должен создать и передать заказчику весь объект в целом, а не выполнить отдельные работы (в отличие от субподрядчика). Из изложенного можно сделать вывод о том, что договоры субподряда не могут являться подтверждением наличия опыта в полном объеме, поскольку лицо, которое выполняло отдельные этапы или виды работ в качестве субподрядчика, не обладает опытом выполнения работ по объекту в целом;



Позиция подтверждается письмами ФАС России от 11.09.2019 № МЕ/79668/19, от 19.06.2019 № МЕ/51304/19, от 25.08.2021 № ПИ/71560/21 (разъяснения в отношении Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99) и судебной практикой (определения ВС РФ от 22.10.2020 № 309-ЭС20-15792 и от 19.07.2021 № 304-ЭС21-10656)

ПП 2571: допустим ли субподряд?

Административная практика именно по ПП 2571:

- Нижегородское УФАС: изв. №0132300007222000245
- УФАС по ХМАО: изв. №0187300010122000062
- Астраханское УФАС: изв. №0325200006722000024
- Омское УФАС: изв. №0152200004722001086
- Дагестанское УФАС: изв. №0103200008422002275
- Тюменское УФАС: изв. №0867300000922000078
- Саратовское УФАС: изв. №0160300003622000195
- Сахалинское УФАС: изв. №0361200015022000410
- Архангельское УФАС: изв. №0124200000622003267
- Пермское УФАС: изв. №0156200009922000141
- Ставропольское УФАС: изв. №0121600019022000044
- Алтайское республиканское УФАС: изв. №0377300028722000062
- Ивановское УФАС: изв. №0133200001722001513, 0133200001722001520
- Красноярское УФАС: изв. №0119200000122001651
- Решение АС города Москвы по делу А40-100012/22-148-520 от 29.09.2022

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Допустим ли генподряд, когда субподряд 100%?

Судебная практика: участником в составе заявки предоставлена копия договора и все необходимые документы, подтверждающие наличие опыта. Данный участник признан победителем. Однако по результатам рассмотрения жалобы выявлено, что работы по предоставленному договору непосредственно самим участником не выполнялись, все 100% были переданы на субподряд. ФАС усмотрел признаки нарушения положений статьи 14.8 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в совершении акта недобросовестной конкуренции при участии в электронном аукционе, в связи с чем на основании статьи 39.1 Закона № 135-ФЗ выдал предупреждение о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В оспариваемом предупреждении антимонопольным органом указано на необходимость прекращения совершения действий, содержащих признаки недобросовестной конкуренции путем недопущения в дальнейшем предоставления при участии в закупках на право заключения контрактов на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если НМЦК превышает 10 миллионов рублей, недостоверных сведений об опыте исполнения одного контракта (договора), а именно договора подряда от 25.01.2019; действия в соответствии с указанным предупреждением необходимо совершить в срок, не превышающий 10 дней со дня получения предупреждения; кроме того, о выполнении предупреждения необходимо сообщать в адрес управления путем предоставления перечня закупок, в которых участвовало юридическое лицо с указанием индивидуализирующих заключенный контракт (договор) сведений. Суд позицию ФАС поддержал.

*См. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу №А74-7396/2020 (отказ в передаче кассационной жалобы для рассмотрения ВС РФ от 11.05.2022 г.)

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Как предмет контракта соотносится с предоставляемым опытом исполнения контракта

Судебная практика: Предмет контракта «Выполнение работ по уборке объектов и элементов улично-дорожной сети, благоустройства в Ленинском административном округе города Мурманска», требование установлено по пункту 18 Приложения к ПП 2571 (специальный опыт на автомобильных дорогах). Участником в качестве подтверждения опыта предоставлен контракт с предметом «Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий в г. Оленегорске». Заявка отклонена. Суд с позицией Заказчика согласился.

*См. Решение Арбитражного суда Мурманской области по делу № А42-4649/2022 от 15.07.2022

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Как предмет контракта соотносится с предоставляемым опытом исполнения контракта

Судебная практика: Предмет контракта «Выполнение дополнительных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения (обследование и оценка технического состояния)», требование установлено по пункту 18 Приложения к ПП 2571. Участник полагает, что требование установлено неверно и заказчиком (а также ФАС, поддержавшим его позицию) дана расширительная трактовка предмета закупки: участник осуществляет специализированную деятельность по испытаниям и анализу физико-механических свойств материалов и веществ, а в связи с установленными требованиями победителем может стать лицо, имеющее опыт по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию. Участник путает дополнительные требования и критерии оценки. Суд соглашается с Заказчиком и ФАС, говорит о том, что обследование это часть содержания дорог, следовательно, и доп. требование, и критерии оценки установлены правомерно

*См. Решение Арбитражного суда Республики Бурятия по делу А10-3338/2022 от 07.09.2022

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Как предмет контракта соотносится с предоставляемым опытом исполнения контракта

Судебная практика: Предмет контракта «Выполнение работ по устройству и содержанию цветников на территории Приокского района города Нижнего Новгорода в 2022 году», Дополнительные требования не установлены, так как Заказчик не относит озеленение к благоустройству. Участник полагает, что это незаконно. Суд соглашается с ФАС и участником, подтверждая, что согласно пункту 36 статьи 1 ГрК РФ, а также региональным нормативным актам такие работы следует отнести именно к благоустройству территории.

*См. Решение Арбитражного суда Нижегородской области по делу №А43-15108/2022 от 06.08.2022

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Как предмет контракта соотносится с предоставляемым опытом исполнения контракта

Судебная практика: Предмет контракта «Работы по устройству наружного освещения на участке Линия электроосвещения на автомобильной дороге Кузовлево-Светлый на участке км5+680 - км 6+260 (п. Светлый). Доп требование установлено по пункту 8 Приложения к ПП 2571, так как линия стационарного электрического освещения является самостоятельным сооружением и линейным объектом капитального строительства, конструктивно состоящим из линии электропередач и стационарных осветительных устройств, подлежащим самостоятельному бухгалтерскому учету как самостоятельный инвентарный объект. Работы не затрагивают существующей автомобильной дороги, а также отсутствуют работы, имеющие отношение непосредственно к строительству, реконструкции или капитальному ремонту автомобильных дорог. ФАС признал установленные требования незаконными, так как согласно Закону №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уличное освещение является элементом обустройства автомобильных дорог. Работы выполняются в полосе отвода автодороги, а наружное освещение относится к техническим средствам и устройствам организации и обеспечения безопасности дорожного движения. Требования надлежало установить согласно п.17 Приложения к ПП 2571.

Суд поддержал позицию Заказчика и указал, что согласно типовым условиям контрактов, утверждённым приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37 показателями для применения такого типового контракта, являются, в том числе, коды ОКПД2: 42.11.20; 42.13.20, 42.11; 42.13. Группировка 42.11 не включает код 43.21 - установка уличного освещения и светофоров. Таким образом, законодатель в обязательных для применения нормах разграничил понятия работ по строительству автомобильных дорог и работ по строительству уличного освещения и иного электрооборудования на автомобильных дорогах. Аналогично разграничение присутствует и в КТРУ.

см. *См. Решение Арбитражного суда Томской области по делу №А67-4604/2022 от 05.08.2022 (оставлено в силе определением 6 ААС)

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Мост - это часть автомобильной дороги или самостоятельный объект капитального строительства?

Административная практика:

Мост - это часть дороги. Требования устанавливаются Согласно Разделу III

Приложения к ПП 2571

*См. Решение Ростовского УФАС России по закупке 0158300050022000001 от 08.02.2022

Решение ЦА ФАС по закупке 0364100001822000011 от 01.03.2022

Косвенно - в решении Решении ЦА ФАС по закупке №0348100042422000054 от 19.07.2022

Решение Ленинградского УФАС России по закупке 0145300009622000293 от 26.08.2022

Административная практика:

Мост - это отдельный объект капстроительства, требования устанавливаются согласно Разделу II

Приложения к ПП 2571

См. Решение Новгородского УФАС России по закупке 0350300011822000092 от 20.04.2022

Решение Белгородского УФАС России по закупке 0826600004222000001 от 31.01.2022

Мост - это и часть дороги, и отдельный объект строительства, в зависимости от того, что написано в контракте. См. Постановление АС Северо-Западного округа по делу А21-3775/2022 от 14.02.2023 г.

Основные спорные вопросы по ПП 2571

- Требуется ли установление дополнительных требований при закупке работ по техническому обслуживанию и ремонту систем автоматической пожарной сигнализации согласно п. 14 «Закупка технического обслуживания зданий, сооружений»?

Приоритетная позиция

Исходя из положений Технического регламента (384-ФЗ) и Градостроительного кодекса техническое обслуживание систем (средств, установок) обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений непосредственно относится к услугам по техническому обслуживанию зданий и сооружений, что указывает на необходимость установления дополнительных требований.

Решение УФАС России по г. Москве по закупке 0373200035222000036 от 04.03.2022

Система ОПС не является частью здания, не ставится на баланс, закупка работ по техобслуживанию системы регулируется специальным законодательством.

Следовательно, доп. требования устанавливать не следует.

Решение Новосибирского УФАС России по закупке 0851200000622004166 от 13.07.2022

Исключение

Универсальные требования



Универсальные требования

Требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта (по 44-ФЗ) или договора (по 223-ФЗ) при условии исполнения таким участником закупки **требований об уплате неустоек (штрафов, пеней)**, предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по такому контракту, договору должна составлять **не менее 20% НМЦК**.

Установить, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");
- б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
- в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Спасибо за внимание!